

ELŐTERJESZTÉS
Nagyrécsce Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. január 22. napján tartandó
soron kívüli, képviselő-testületi ülésére

1. napirendi pont

Az előterjesztés tárgya:	1./A Zala Vármegyei Kormányhivatal ZA/030/239-1/2025. törvényességi felhívásának megtárgyalása
A napirend előterjesztője:	dr. Faragó-Szabó Melitta jegyző
Az előterjesztést készítette:	dr. Faragó-Szabó Melitta jegyző
Döntéshozatal módja:	egyszerű többséggel, nyílt szavazással
Melléklet:	ZA/030/239-1/2025. törvényességi felhívása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 2024. november 29. napjától hatályos 71. § (4) bekezdése alapján **a polgármester megbízatásának időtartamára havonta**

- a) az 500 fő és az az alatti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 1,5-szeresének;
- b) az 501–1500 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 1,75-szeresének;**
- c) az 1501–2000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset kétszeresének;
- d) a 2001–5000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset a település 2,25-szeresének;
- e) az 5001–10 000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset két és félszeresének;
- f) a 10 001–30 000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset háromszorosának;
- g) a 30 000 fő feletti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset három és félszeresének

megfelelő összegű illetményre jogosult.

Az Mötv. 146/M. § a- alapján a fenti rendelkezéseket 2024. október 1-jétől kell alkalmazni. A 71. § (4a) bekezdésében meghatározott polgármesterekre vonatkozóan a polgármesteri illetmény 2024. évi megállapítása a 2023. év január–december közti időszakban a teljes munkaidőben alkalmazásban állók esetében a legalább 5 főt foglalkoztató vállalkozásoknál, a költségvetési intézményeknél és a foglalkoztatás szempontjából jelentős nonprofit szervezeteknél a **2024-ben közzétett nemzetgazdasági átlagkereset alapulvételével történik.** 2023. évben a **havi bruttó átlagkereset havi 589 114,- Ft/fő volt.**(Forrás: Központi Statisztikai Hivatal közleménye a különböző ellátások alapjául szolgáló főbb statisztikai adatokról-Megjelent a Hivatalos értesítő 2024. évi 12. számában)

Nagyrécsce Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2024. december 17. napján tartott nyilvános képviselő-testületi ülésén a polgármester illetmények –az Mötv-ben meghatározott mértékű és időtartamra szóló - emelésére irányuló javaslatot elutasította.

A Zala Vármegyei Kormányhivatal ZA/030/239-1/2025. ikt. számú törvényességi felhívásában megállapította, hogy a főállású, valamint a társadalmi megbízatású polgármester díjazásának és költségterítésének megállapítása nem mérlegelési jogkörben hozott döntés, hanem a törvény által az ott meghatározott 3 önkormányzati típushoz és településnagysághoz kötődő kogens, kötelezően alkalmazandó, az adott önkormányzati kör polgármesteréhez kapcsolódó rendelkezés. A képviselő-testület nem dönthet a díjazás és költségterítés mértékéről, de a munkajogi szabályok érvényesülése miatt határozatban deklarálnia szükséges annak összegét, tehát azt, hogy az adott település polgármesterét az Mötv. mely rendelkezése alapján, milyen összegű díjazás és költségterítés illeti meg. A képviselő-testület nem dönthet a díjazás és költségterítés mértékéről, de a munkajogi szabályok

ELŐTERJESZTÉS
Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. január 22. napján tartandó
soron kívüli, képviselő-testületi ülésére

1. napirendi pont

érvényesülése miatt határozatban deklarálnia szükséges annak összegét, tehát azt, hogy az adott település polgármesterét az Mötv. mely rendelkezése alapján, milyen összegű díjazás és költségtérítés illeti meg.

A Zala Vármegyei Kormányhivatal ZA/030/239-1/2025. törvényességi felhívásában megállapította, hogy a képviselő-testület nem tett eleget az Mötv. és a Kttv. hivatkozott rendelkezéseinek, mulasztásban megnyilvánuló jogsértést követett el azzal, hogy nem döntött a polgármesteri illetményről és ehhez kapcsolódóan a költségtérítésről.

A Zala Vármegyei Kormányhivatal megállapította továbbá azt is, hogy az Mötv. 1. §-ához tartozó Nagykommentár alapján, valamint a Legfelsőbb Bíróság KGD2004. 176. számú döntése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének az előterjesztett javaslatot elutasító döntését is határozati formában kell meghoznia.

Az Mötv. 134. §-a alapján, ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni. A törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

A kormányhivatal – az Mötv. 132. § (1) bekezdés e) pontja értelmében – kezdeményezheti a határozathozatali, feladat-ellátási kötelezettségét nem teljesítő helyi önkormányzattal szemben bírósági eljárás megindítását, a határozathozatal pótlásának elrendelését. Az Mötv. 140. §-a értelmében a kormányhivatal a helyi önkormányzat tájékoztatásának kézhezvételétől vagy a tájékoztatás adására nyitva álló határidő eredménytelen leteltétől számított tizenöt napon belül indíthat mulasztási pert a helyi önkormányzat törvényen alapuló határozathozatali kötelezettsége elmulasztásának megállapítására. A bíróság mulasztási ítélete teljesítésének elmaradása esetén – a határozathozatal pótlása érdekében – **a kormányhivatal hatvan napon belül a teljesítés kikényszerítése iránti eljárást indíthat.**

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy döntsön Várfalvi Tibor főállású polgármester illetményének Mötv. szerinti emeléséről.

Nagyrecse, 2024. január 17.

dr. Faragó-Szabó Melitta s.k.
jegyző

Határozati javaslat

- 1) Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testülete- az Mötv. 71. § -a alapján – Várfalvi Tibor főállású polgármester illetményét 2024. október 1. napjára visszamenőleg havi bruttó 1 031 000,- Ft-ban, költségtérítését havi bruttó 154 650,- Ft-ban állapítja meg.
 - 2) A képviselő-testület megállapítja, hogy Várfalvi Tibor polgármester komplex alapfokú (B1) német nyelvvizsgával rendelkezik, ezért az 1) pontban foglaltakon túl a Kttv. 141. § (6) bekezdés c) pontja szerint az illetményalap 15%-ának megfelelő összegű idegennyelv-tudási pótlákra jogosult.
 - 3) A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a kinevezési okmány módosításáról és az illetmény havi számfejtéséről gondoskodjon.
- Felelős: dr. Faragó-Szabó Melitta jegyző
Határidő: folyamatos



ZALA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Nagyrecse Község Önkormányzata
Képviselő-testülete részére**

Iktatószám: ZA/030/239-1/2025.
Ügyintéző: Bonczné dr. Bukics Szandra
Telefon: 92/507-748
E-mail: torvenyesseg@zala.gov.hu
Határidő: 30 nap

Tárgy: Törvényességi felhívás

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1)-(3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörömben eljárva megvizsgáltam Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testületének (a továbbiakban: képviselő-testület) működését, és mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértés miatt az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján

törvényességi felhívással

élek az alábbiak miatt.

I. Polgármester díjazása

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2024. évi LVIII. törvény 2024. november 29. napján lépett hatályba. A módosítás érinti a polgármesteri illetmény/tiszteletdíj megállapítására vonatkozó szabályokat.

Az Mötv. 71. § (1) - (6) bekezdései alapján a főpolgármester megbízásának időtartamára havonta a (4a) bekezdés szerinti, a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévét megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) hatszorosának megfelelő összegű illetményre, valamint illetménye 15%-ának megfelelő összegű költségterítésre, továbbá a minisztert jogszabály alapján megillető egyéb juttatásokra jogosult.

A megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere megbízásának időtartamára havonta a nemzetgazdasági átlagkereset négy és félszeresének megfelelő összegű illetményre jogosult.

A vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke megbízásának időtartamára havonta a nemzetgazdasági átlagkereset négyszeresének megfelelő összegű illetményre jogosult.

A polgármester megbízásának időtartamára havonta

a) az 500 fő és az az alatti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 1,5-szeresének;

b) az 501–1500 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 1,75-szeresének;

FŐIGAZGATÓ

- c) az 1501–2000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset kétszeresének;
- d) a 2001–5000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 2,25-szeresének;
- e) az 5001–10 000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset két és félszeresének;
- f) a 10 001–30 000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset háromszorosának;
- g) a 30 000 fő feletti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset három és félszeresének megfelelő összegű illetményre jogosult.

A főpolgármester, a megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, a polgármester (e bekezdés alkalmazásában a továbbiakban együtt: polgármester) illetményének számításánál a tárgyévvel megelőző évnek a január első napjától december utolsó napjáig tartó időszakára vonatkozó, a legalább 5 főt foglalkoztató vállalkozásoknál, a költségvetési intézményeknél és a foglalkoztatás szempontjából jelentős nonprofit szervezeteknél teljes munkaidőben alkalmazásban állók bruttó átlagkeresetére vonatkozóan a nemzetgazdasági átlagkeresetet kell alapul venni. A nemzetgazdasági átlagkereset alapján számított illetményre a polgármester a tárgyév július 1-jétől jogosult.

A társadalmi megbízatású polgármester havonta a polgármester illetménye 50%-ával megegyező mértékű tiszteletdíjra jogosult, melynek egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.

A főállású polgármester, a társadalmi megbízatású polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.

Az Mötv. 73. §-a alapján a polgármesteri tisztség ellátásával kapcsolatos egyéb rendelkezéseket a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) állapítja meg.

A Kttv. 225/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy a főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a képviselő-testület és a polgármester között – a (2) bekezdés b) pontja kivételével – választással létrejövő, sajátos közszolgálati jogviszony. A polgármester tekintetében a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat.

A Kttv. 225/J. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a polgármester foglalkoztatási jogviszonyával, fegyelmi és kártérítési felelősségének megállapításával kapcsolatos hatáskörét nem ruházhatja át.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a Kttv. 131. § (1) bekezdését megfelelően alkalmazni rendeli a polgármesterre is, amely szerint „a kormánytisztviselő szolgálati jogviszonya alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintba kerekítve kell megállapítani.”

A törvényességi felügyeleti vizsgálatra felterjesztett jegyzőkönyv alapján megállapítható, hogy a képviselő-testület 2024. december 17-ei soros nyílt ülésének napirendjei között szerepelt a polgármester illetményének és költségtérítésének megállapítására vonatkozó javaslat. A képviselő-testületi ülésen a 7. napirendi pontban került tárgyalásra a polgármester juttatásainak megállapítása. A polgármester, az Mötv. 49. §-ában rögzített kizárási szabályoknak megfelelően, bejelentette személyes érintettségét, és a képviselő-testület a 120/2024. (XII. 17.) határozatában arról döntött, hogy nem zárja ki a döntéshozatalból. Ezt követően dr. Faragó-Szabó Melitta jegyző jogszerűsége vonatkozó jelzése ellenére, a képviselő-testület 3 nem, 4 tartózkodás szavazati aránnyal a polgármester illetményének, alpolgármester tiszteletdíjának módosítása című napirendi pontra vonatkozó határozati javaslatot nem fogadta el.

A főállású, valamint a társadalmi megbízatású polgármester díjazásának és költségtérítésének megállapítása nem mérlegelési jogkörben hozott döntés, hanem a törvény által az ott meghatározott

önkormányzati típushoz és településnagysághoz kötődő kógens, kötelezően alkalmazandó, az adott önkormányzati kör polgármesteréhez kapcsolódó rendelkezés.

A képviselő-testület nem dönthet a díjazás és költségtérítés mértékéről, de a munkajogi szabályok érvényesülése miatt határozatban deklarálnia szükséges annak összegét, tehát azt, hogy az adott település polgármesterét az Mötv. mely rendelkezése alapján, milyen összegű díjazás és költségtérítés illeti meg. Lényegében ezzel „személyesíthető” a törvényi rendelkezés, erre pedig csak a munkáltató, nevezetesen a képviselő-testület jogosult.

A képviselő-testületek az alakuló ülésen – kötelező napirendi pontként tárgyalva – összecszerően meghatározták a polgármester díjazását. Tekintve, hogy ezen döntés a díjazás változásának okán a hatályos jogszabályi előírásoknak nem felel meg, szükséges annak módosítása, vagy hatályon kívül helyezése.

A fentiek alapján megállapítottam, hogy a képviselő-testület nem tett eleget az Mötv. és a Kttv. hivatkozott rendelkezéseinek, mulasztásban megnyilvánuló jogsértést követett el azzal, hogy nem döntött a polgármesteri illetményről és ehhez kapcsolódóan a költségtérítésről.

II. Határozati javaslatot elutasító döntés

Az Mötv. 1. § 3. pontja alapján a képviselő-testület határozata: normatív határozat és egyedi határozat. Az Mötv. 1. §-ához tartozó Nagykomentár alapján, valamint a Legfelsőbb Bíróság KGD2004. 176. számú döntése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének az előterjesztett javaslatot elutasító döntését is határozati formában kell meghoznia. Az önkormányzati jog gyakorlását az igen szavazatokkal egyenlő súllyal jelenti, ha a képviselő-testület az Ötv.-ben meghatározott szabályok szerint többségi akarattal az előterjesztett határozati javaslatot elutasítja. Ebben az esetben is a döntést határozati formában kell meghozni. Az elutasító döntés megjelenési formája nem lehet más, mint határozat, amely a döntésnek megfelelő jogi tartalommal bír.

Tájékoztatom a képviselő-testületet, hogy a kormányhivatal – az Mötv. 132. § (1) bekezdés e) pontja értelmében – kezdeményezheti a határozathozatali, feladat-ellátási kötelezettségét nem teljesítő helyi önkormányzattal szemben bírósági eljárás megindítását, a határozathozatal pótlásának elrendelését.

Az Mötv. 140. §-a értelmében a kormányhivatal a helyi önkormányzat tájékoztatásának kézhezvételétől vagy a tájékoztatás adására nyitva álló határidő eredménytelen leteltétől számított tizenöt napon belül indíthat mulasztási pert a helyi önkormányzat törvényen alapuló határozathozatali kötelezettsége elmulasztásának megállapítására.

A bíróság mulasztási ítélete teljesítésének elmaradása esetén – a határozathozatal pótlása érdekében – a kormányhivatal hatvan napon belül a teljesítés kikényszerítése iránti eljárást indíthat.

Jelzem, hogy a felhívásban foglaltakat a képviselő-testület megvizsgálni és a megadott 30 napos határidőn belül – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelettel Összefüggő Írásbeli Kapcsolattartás felületén – a megtett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni köteles.

Zalaegerszeg, az elektronikus aláírás időbélyegzője szerint

Tisztelettel:

Dr. Sifter Rózsa főispán nevében és megbízásából:

Dr. Varga Andrea
főigazgató



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2025.01.16 10:27:29
Zala Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

