

ELŐTERJESZTÉS
Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. november 4. napján tartandó
szoron következő, nyilvános képviselő-testületi ülésére

2. napirendi pont

Az előterjesztés tárgya:	2./ Az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 5/2015.(III.31.) önkormányzati rendelet módosítása
A napirend előterjesztője:	Várfalvi Tibor polgármester
Az előterjesztést készítette:	dr. Faragó-Szabó Melitta aljegyző
Döntéshozatal módja:	
határozat:	egyszerű többséggel, nyílt szavazással
Mellékletek:	1. Előzetes hatásvizsgálati lap 2. Rendelet-tervezet 3. Indokolás

Tisztelt Képviselő-testület!

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Környezetvédelmi törvény) 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testülete képviselő-testületi az avar és kerti hulladék nyílttéri égetését az 5/2015.(III.31.) önkormányzati rendeletében szabályozza. A rendelet 2025. április 1. napján lépett hatályba, az azóta eltelt időben egy alkalommal került módosításra. A rendelet az alábbi linken érhető el: <https://or.njt.hu/eli/432623/r/2015/5>

A rendelet kizárólag az avar és a kerti hulladék nyílt téri égetésére vonatkozóan tartalmaz szabályokat, a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre nem.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 22. § (2) bekezdése előírja, hogy a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatát rendszeresen el kell végezni és a felülvizsgálat során gondoskodni kell arról, hogy

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

Az 5/2015. (III.31.) önkormányzati rendeletet felülvizsgáltam és az alábbiakat állapítottam meg:

I. A Rendelet 1-4. §-a határozza meg a rendelet hatályát. A rendelet hatálya - az erdő kivételével- község teljes közigazgatási területére, minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre kiterjed.

A Jat. 6. §-a alapján az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki. A személyi hatály önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki. A Jat. 6. § (3) bekezdése alapján a **jogszabály területi, illetve**

ELŐTERJESZTÉS
Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. november 4. napján tartandó
soron következő, nyilvános képviselő-testületi ülésére

2. napirendi pont

személyi hatályát a jogszabályban akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

A Jat. 3. §-a alapján a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Az erdők tűz elleni védelméről szóló szabályokat a 4/2008. (VIII. 1.) ÖM rendelet tartalmazza, amellyel a helyi önkormányzati rendelet a Jat 3. §-a alapján nem lehet ellentétes.

A fentiek alapján a rendelet hatályára vonatkozó rendelkezéseket hatályon kívül kell helyezni, mivel azt a Jat. hivatkozott rendelkezései megfelelően szabályozzák, megismételni szükségtelen.

II. Az értelmező rendelkezések között a rendelet megadja a tároló edény fogalmát, amelyre a későbbiekben nem hivatkozik, így e rendelkezést hatályon kívül kell helyezni.

III. A rendelet 9. §-a jegyzői engedéllyel lehetővé teszi az avar és kerti hulladék égetését közterületen. Védett természeti területen avar égetése tilos, indokolt esetben csak a jegyző adhat felmentést a tilalom alól.

Javaslom e rendelkezések hatályon kívül helyezését és közterületen az égetés megtiltását, azzal, hogy a közterületen történő égetés tilalma értelemszerűen nem vonatkozik az önkormányzat által a településüzemeltetés keretében végzett avar- és egyéb növényi hulladék égetésére.

IV. A rendelet 11. §-a az „Eljáró hatóságok és jogkövetkezmények” cím alatt – a címmel ellentétesen - csak a jogkövetkezményt szabályozza, az eljáró hatóságot nem. A hivatkozott rendelkezés alapján hulladékgazdálkodási bírsággal sújtható, aki a rendeletben foglalt előírásokat megszegi. Ugyanakkor a rendeletben foglaltak megsértése a magasabb rendű jogszabályok alapján nemcsak hulladékgazdálkodási bírsággal, hanem a tűzvédelmi bírsággal, vagy a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 12/2015.(VI.26.) önkormányzati rendelet 9. §-a alapján, mint közösségi együttélést sértő magtartás, közigazgatási bírsággal is sújtható.

Mivel a Jat. 3. §-a alapján a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű, ezért a 11. §-t hatályon kívül kell helyezni.

A fentiek alapján az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 5/2015.(III.31.) önkormányzati rendelet nagy terjedelmű módosítása vált szükségessé, ezért javaslom az 5/2015. (III.31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését és e tárgyban új rendelet alkotását az előterjesztésnek megfelelően.

A Kvt. 48. § (3) bekezdése alapján szóló avar- és kerti hulladék égetéséről szóló önkormányzati rendeletet elfogadása előtt a szomszédos önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek, a Zala Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának véleményezésre továbbítani kell. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

ELŐTERJESZTÉS
Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. november 4. napján tartandó
soron következő, nyilvános képviselő-testületi ülésére

2. napirendi pont

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület az előterjesztés megtárgyalására és a mellékelt határozati javaslat elfogadására.

Nagyrecse, 2025. október 29.



Várfalvi Tibor s.k.
polgármester

Határozati javaslat

Nagyrecse Község Önkormányzata Képviselő-testülete az avar és kerti hulladék égetéséről szóló önkormányzati rendelet tervezetét megtárgyalta és az alábbi döntést hozta:

A képviselő-testület az avar és kerti hulladék égetéséről szóló önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztés szerinti formában elfogadja és azt a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a Zala Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Környezetvédelmi és Természetvédelmi Osztályának véleményezésre, a szomszédos önkormányzatoknak tájékoztatásul megküldi.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a rendelet-tervezetét az érintett közigazgatási szervnek véleményezésre és a szomszédos önkormányzatoknak tájékoztatásul küldje meg.

Határidő: 2025. november 30.

Felelős: Várfalvi Tibor polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A rendelet címe: Nagyrécsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../....(...) önkormányzati rendelete az avar és kerti hulladék égetésének szabályairól

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (Jat.) 2. § (4) bekezdése előírja, hogy a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály

- a) megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek,
- b) illeszkedjen a jogrendszer egységébe,
- c) megfeleljen a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek és
- d) megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

A törvény 17. § (2) bekezdése szerint **a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet megalkotásának következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A szabályozás várható következményei:

- a) **társadalmi hatás:** A rendelet jelentős társadalmi hatással nem bír, az új rendelet megalkotásánál a korábbi szabályozási tartalmat vettük figyelembe. A rendeletben foglalt kötelezettségek megszegése közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősül és külön rendeltben foglaltak szerint szankcionálható.
- b) **gazdasági hatás:** nem releváns
- c) **költségvetési hatásai:** nem releváns
- d) **környezeti és egészségi következményei:** a település környezet minőségének javulása várható
- e) **adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** Az adminisztratív terhek kis mértékben növekednek. A rendelet tervezetét az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervvel véleményeztetni és a szomszédos önkormányzatoknak tájékoztatásul meg kell küldeni. csak azt követően lehet elfogadni.

2. Jogszabály megalkotásának szükségessége: A korábbi rendelet hatályon kívül helyezése miatt új rendelet megalkotása indokolt.

3. A jogalkotás elmaradásának várható következménye: A jogalkotás elmaradása a Zala Vármegyei Kormányhivatal törvényességi észrevételét vonhatja maga után.

4. Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Személyi feltételek:	rendelkezésre állnak
Szervezeti feltételek:	rendelkezésre állnak
Tárgyi feltételek:	rendelkezésre állnak
Pénzügyi feltételek:	rendelkezésre állnak

Nagyrecse, 2025. október 29.

dr. Faragó-Szabó Melitta s.k.
jegyző

RENDELET – TERVEZET

Nagyrécse Község Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

az avar és kerti hulladék égetésének szabályairól

[1] Nagyrécse Község Önkormányzata Képviselő-testületének célja, hogy az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésére vonatkozó szabályok és korlátozások megállapításával elősegítse a környezet és levegő tisztaságának, és a lakosság egészségének védelmét.

[2] Nagyrécse Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

E rendelet alkalmazásában avarnak, illetve kerti hulladéknak minősül az ingatlanokon keletkezett fű, lehullott lomb, gyökérmaradvány, szár, levél, nyesedék és egyéb növénymaradvány.

2. §

(1) Az avar és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban komposztálással történhet.

(2) Égetéssel csak a nem komposztálható, nem lebomló vagy a komposztálásra alkalmatlan (fertőzött) kerti hulladék ártalmatlanítható.

(3) Lábon álló növényzet, tarló és növénytermesztéssel összefüggésben keletkezett hulladék nyílt téri égetése tilos.

3. §

(1) Avart és kerti hulladékot égetni kizárólag hétfőn és pénteken lehet. Az égetés egy alkalommal maximum 4 óráig tarthat.

(2) A tűzgyújtásra kijelölt, (1) bekezdésben meghatározott napokon is tilos égetni:

- a) tárgyév június 1-jétől augusztus 31. közötti időszakban,
- b) fokozott tűzveszély, valamint tűzgyújtási tilalom időszakában,
- c) ünnepnapokon,
- d) kis - közép -, és nagyfeszültségű és távközlési vezetékek alatt,
- e) közterületen,
- f) védett természeti területen.

(3) A (1) bekezdésben és a (2) bekezdés b) pontjában meghatározott tilalom nem vonatkozik az önkormányzat által a településüzemeltetés körében végzett égetésre.

4. §

(1) Avart és kerti hulladékot csak olyan helyen és területen szabad égetni, ahol az égetés személyi - és vagyonbiztonságot nem veszélyeztet, vagyoni és környezeti kárt, robbanást nem okoz.

RENDELET – TERVEZET

(2) Avart és kerti hulladékot égetni kizárólag szélszélcsendes időben lehet. Párás, ködös, esős, szeles időben, füstködriadó ideje alatt égetni tilos. Amennyiben az égetéssel járó hatásokat (füst, bűz, pernye, hőtermelés) felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.

5. §

(1) A füstképződés csökkentése érdekében csak kellően száraz, szikkasztott avart és kerti hulladékot csak kis adagokban lehet égetni.

(2) Az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, ipari eredetű vagy veszélyes hulladékot.

(3) Az égetés folyamatának gyorsítására éghető folyadék (pl. benzin, gázolaj, stb.) légszennyező vagy bűzös segédanyag nem használható.

6. §

(1) A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról az égetést végző köteles gondoskodni. Az égetés helyszínén olyan eszközöket, illetőleg felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, illetve a tűz eloltható.

(2) Az égetés befejeztével a tüzet el kell oltani, és a parázslást - vízzel, földtakarással, kéziszerszámokkal - meg kell szüntetni. A tűz végleges eloltásáról a tűzgyújtás helyszínének elhagyása előtt meg kell győződni.

7. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

Várfalvi Tibor
polgármester

dr. Faragó-Szabó Melitta
jegyző

A rendeletet 2025. napján kihirdettem.

dr. Faragó-Szabó Melitta
jegyző